**Права, обязанности и ответственность опекуна**

**совершеннолетнего недееспособного гражданина, установленные**

**законодательством Российской Федерации и законодательством Красноярского края**

Недееспособным является гражданин, который вследствие психического расстройства не может понимать значения своих действий или руководить ими, над ним устанавливается опека, опекуны являются представителями подопечных в силу закона и совершают от их имени и в их интересах все необходимые сделки

Деятельность опекуна в отношении совершеннолетнего недееспособного гражданина (далее – подопечного) регулируется:

Гражданским кодексом Российской Федерации (ГК РФ),

Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации (ГПК РФ),

Федеральным законом от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее – Закон № 48-ФЗ),

Законом Российской Федерации от 02.07.1192 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»,

Постановлением правительства Российской Федерации от 17.11.2010 № 927 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан» (далее – Постановление № 927),

Законом Красноярского края от 11.07.2019 № 7-2988 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан, а также в сфере патронажа»;

Законом Красноярского края от 22.10.1997 № 15-590 «Об организации работы по опеке и попечительству в Красноярском крае»

**Установление, осуществление и прекращение опеки в отношении совершеннолетнего недееспособного гражданина**

В соответствии со статьями 29, 31, 35 ГК РФ, 11, 29 Закона № 48-ФЗ:

опека устанавливается для защиты прав и интересов признанного судом недееспособным гражданина, который вследствие психического расстройства не может понимать значения своих действий или руководить ими;

отношения между опекуном и подопечным возникают на основании акта органа опеки и попечительства о назначении опекуна (бессрочно или временно), который может быть оспорен заинтересованными лицами в судебном порядке,

опекуны не назначаются подопечным, помещенным под надзор в образовательные, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или иные организации; исполнение обязанностей опекунов возлагается на указанные организации,

опекуны выступают в защиту прав и интересов своих подопечных в отношениях с любыми лицами, в том числе в судах, без специального полномочия.

Опека прекращается: в случае смерти опекуна или подопечного, по истечении срока действия акта о назначении опекуна, при освобождении (отстранении) опекуна от исполнения своих обязанностей, при вынесении судом решения о признании подопечного дееспособным.

**Полномочия органа опеки и попечительства в отношении совершеннолетнего недееспособного гражданина**

Статья 34 ГК РФ. Полномочия органа опеки и попечительства в отношении подопечного возлагаются на орган, который установил опеку или попечительство. При перемене места жительства подопечного полномочия органа опеки и попечительства возлагаются на орган опеки и попечительства по новому месту жительства подопечного.

Статья 19 Закона № 48-ФЗ. Органы опеки и попечительства дают опекунам и попечителям разрешения и обязательные для исполнения указания в письменной форме в отношении распоряжения имуществом подопечных.

Статья 24 Закона № 48-ФЗ. Надзор за деятельностью опекунов и попечителей осуществляется органами опеки и попечительства по месту жительства подопечных либо, если опекуны или попечители назначены по их месту жительства, органами опеки и попечительства по месту жительства опекунов.

Орган опеки и попечительства обязан осуществлять проверку условий жизни подопечных, соблюдения опекунами и попечителями прав и законных интересов подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами и попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей.

Орган опеки и попечительства обязан принять необходимые меры по защите прав и законных интересов подопечного в случае получения сведений об угрозе жизни или здоровью подопечного, о нарушении его прав и законных интересов.

Постановление № 927. При установлении опеки плановые проверки проводятся в виде постоянного посещения подопечного:

1 раз в течение первого месяца после принятия органом опеки и попечительства решения о назначении опекуна;

1 раз в 3 месяца в течение первого года после принятия органом опеки и попечительства решения о назначении опекуна;

1 раз в 6 месяцев в течение второго года и последующих лет после принятия органом опеки и попечительства решения о назначении опекуна или попечителя.

При установлении опеки над подопечным его близким родственником из числа родителей, бабушек, дедушек, братьев, сестер, детей и внуков, которые постоянно совместно с ним проживали не менее 10 лет на день подачи заявления о назначении опекуном, плановые проверки проводятся:

1 раз в течение первого года после принятия органом опеки и попечительства решения о назначении опекуна;

1 раз в 3 года в течение последующих лет после принятия органом опеки и попечительства решения о назначении опекун.

Внеплановые проверки проводятся органом опеки и попечительства в случаях:

поступления от юридических и физических лиц устных или письменных обращений, содержащих сведения о неисполнении, ненадлежащем исполнении опекуном своих обязанностей либо о нарушении прав и законных интересов подопечного;

изменении места жительства подопечного в течение 3 дней при получении его личного дела.

Статья 29 Закона № 48-ФЗ. Орган опеки и попечительства:

может освободить опекуна от исполнения своих обязанностей по его просьбе,

может освободить опекуна от исполнения своих обязанностей в том числе временно, в случае возникновения противоречий между интересами подопечного и интересами опекуна,

вправе отстранить опекуна от исполнения обязанностей в случае:

1) ненадлежащего исполнения возложенных на него обязанностей;

2) нарушения прав и законных интересов подопечного, в том числе при осуществлении опеки или попечительства в корыстных целях либо при оставлении подопечного без надзора и необходимой помощи;

3) выявления органом опеки и попечительства фактов существенного нарушения опекуном установленных федеральным законом или договором правил охраны имущества подопечного и (или) распоряжения его имуществом.

Статья 30 Закона № 48-ФЗ. Орган опеки и попечительства при обнаружении в действиях опекуна оснований для привлечения их к административной, уголовной или иной ответственности обязан принять соответствующие меры не позднее чем через семь дней с момента получения отчета или не позднее чем через четырнадцать дней с момента обнаружения оснований для привлечения опекуна к ответственности.

**Права подопечных**

Статья 17 Закона № 48-ФЗ. Подопечные не имеют права собственности на имущество опекунов, но вправе пользоваться имуществом своих опекунов или попечителей с их согласия.

Статья 24 Закона № 48-ФЗ. Подопечные вправе обжаловать в орган опеки и попечительства действия или бездействие опекунов или попечителей.

Статья 286 ГПК РФ. Подопечный вправе подать заявление в суд о признании его дееспособным.

**Права опекунов**

Статья 31 ГК РФ. Опекуны выступают в защиту прав и интересов своих подопечных в отношениях с любыми лицами, в том числе в судах, без специального полномочия.

Статья 32 ГК РФ. Опекуны являются представителями подопечных в силу закона и совершают от их имени и в их интересах все необходимые сделки.

Статья 37 ГК РФ. Опекун распоряжается доходами подопечного, в том числе доходами, причитающимися подопечному от управления его имуществом исключительно в интересах подопечного и с предварительного разрешения органа опеки и попечительства. Суммы алиментов, пенсий, пособий, возмещения вреда здоровью и вреда, понесенного в случае смерти кормильца, а также иные выплачиваемые на содержание подопечного средства, за исключением доходов, которыми подопечный вправе распоряжаться самостоятельно, подлежат зачислению на отдельный номинальный счет, открываемый опекуном в соответствии с [главой 45](consultantplus://offline/ref=91EB4DD2DBA5D7A47613363BC3A452387C13A59693826BBDC232C1E47532A6FCED987AC79F12F35CA3BD492B71E5E32CA3C1A9B961N0gFE) ГК РФ, и расходуются опекуном без предварительного разрешения органа опеки и попечительства. Опекун предоставляет отчет о расходовании сумм, зачисляемых на отдельный номинальный счет, в порядке, установленном Законом № 48-ФЗ.

Опекун распоряжается имуществом подопечного, основываясь на его мнении, а при невозможности установления его мнения - с учетом информации о его предпочтениях, полученной от родителей такого гражданина, его прежних опекунов, иных лиц, оказывавших такому гражданину услуги и добросовестно исполнявших свои обязанности.

Статья 19 Закона № 18-ФЗ. Опекун вправе вносить денежные средства подопечного на счет или счета, открытые в банке или банках, при условии, что указанные денежные средства, включая капитализированные (причисленные) проценты на их сумму, застрахованы в системе обязательного страхования вкладов в банках Российской Федерации и суммарный размер денежных средств, находящихся на счете или счетах в одном банке, не превышает предусмотренный Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=A2717D0BAA4C35360C60399F279B8D7701D3782EDB575421D159E4B1217932F1502C069401A561A7332536998799072463E9A1A78B532440L5kFE) от 23 декабря 2003 года № 177-ФЗ «О страховании вкладов в банках Российской Федерации» размер возмещения по вкладам.

Статья 39 ГК РФ. Опекун может быть освобожден от исполнения своих обязанностей по его просьбе.

Статья 29 Закона № 48-ФЗ. Опекун вправе оспорить в судебном порядке акт органа опеки и попечительства об освобождении его от исполнения (отстранения) возложенных на него обязанностей.

**Ограничения прав опекуна**

Статья 37 ГК РФ. Опекун не вправе без предварительного разрешения органа опеки и попечительства совершать сделки по отчуждению, в том числе обмену или дарению имущества подопечного, сдаче его внаем (в аренду), в безвозмездное пользование или в залог, сделок, влекущих отказ от принадлежащих подопечному прав, раздел его имущества или выдел из него долей, а также любых других действий, влекущих уменьшение имущества подопечного.

Опекун, его супруг и близкие родственники не вправе совершать сделки с подопечным, за исключением передачи имущества подопечному в качестве дара или в безвозмездное пользование, а также представлять подопечного при заключении сделок или ведении судебных дел между подопечным и супругом опекуна и их близкими родственниками.

Статья 12 Закона № 48-ФЗ. Временно назначенный опекун обладает всеми правами и обязанностями опекуна, за исключением права распоряжаться имуществом подопечного от его имени.

Статья 15 Закона № 48-ФЗ. В интересах подопечного орган опеки и попечительства в акте о назначении опекуна может указать отдельные действия, которые опекун совершать не вправе, в том числе может запретить опекуну изменять место жительства подопечного, а также в целях учета индивидуальных особенностей личности подопечного установить обязательные требования к осуществлению прав и исполнению обязанностей опекуна.

Статья 17 Закона № 48-ФЗ. Подопечные не имеют права собственности на имущество опекунов, а опекуны не имеют права собственности на имущество подопечных, в том числе на суммы алиментов, пенсий, пособий и иных предоставляемых на содержание подопечных социальных выплат. Опекуны не вправе пользоваться имуществом подопечных в своих интересах.

Статья 19 Закона № 48-ФЗ. Опекун не вправе заключать кредитный договор и договор займа от имени подопечного, выступающего заемщиком,

за исключением случаев, если получение займа требуется в целях содержания подопечного или обеспечения его жилым помещением. Кредитный договор, договор займа от имени подопечного в указанных случаях заключаются с предварительного разрешения органа опеки и попечительства. При подаче заявления о выдаче разрешения опекун или попечитель обязан указать, за счет какого имущества будет исполнено заемное обязательство.

Имущество подопечного не подлежит передаче в заем, за исключением случая, если возврат займа обеспечен ипотекой (залогом недвижимости).

Опекун не вправе заключать договор о передаче имущества подопечного в пользование, если срок пользования имуществом превышает пять лет. В исключительных случаях заключение договора о передаче имущества подопечного в пользование на срок более чем пять лет допускается с предварительного разрешения органа опеки и попечительства при наличии обстоятельств, свидетельствующих об особой выгоде такого договора, если федеральным законом не установлен иной предельный срок.

**Обязанности опекуна**

Статья 36 ГК РФ. Обязанности по опеке исполняются безвозмездно.

Опекуны обязаны извещать органы опеки и попечительства о перемене места жительства.

Опекуны обязаны заботиться о содержании своих подопечных, об обеспечении их уходом и лечением, защищать их права и интересы.

Опекуны заботятся о развитии (восстановлении) способности подопечного понимать значение своих действий или руководить ими.

Опекуны исполняют свои функции, учитывая мнение подопечного, а при невозможности его установления - с учетом информации о предпочтениях подопечного, полученной от его родителей, прежних опекунов, иных лиц, оказывавших ему услуги и добросовестно исполнявших свои обязанности.

Если основания, в силу которых гражданин был признан недееспособным отпали, опекун обязан ходатайствовать перед судом о признании подопечного дееспособным и о снятии с него опеки.

Статья 38 ГК РФ. Опекун сохраняет свои полномочия в отношении того имущества подопечного, которое не передано в доверительное управление.

Статья 15 Закона № 48-ФЗ. Опекуны обязаны извещать органы опеки и попечительства о перемене места жительства подопечных не позднее дня, следующего за днем выбытия подопечных с прежнего места жительства.

При временном отсутствии подопечного в месте жительства, в частности в связи с обучением или пребыванием в медицинской организации, пребыванием в местах отбывания наказания, не прекращается осуществление прав и исполнение обязанностей опекуна в отношении подопечного.

Статья 18 Закона № 48-ФЗ. Опекун обязан принять имущество подопечного по описи от лиц, осуществлявших его хранение, в трехдневный срок с момента возникновения своих прав и обязанностей. Опись имущества подопечного составляется органом опеки и попечительства в присутствии опекуна, представителей товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива, осуществляющего управление многоквартирным домом, управляющей организации либо органов внутренних дел. При составлении описи имущества подопечного могут присутствовать иные заинтересованные лица.

Опекун обязан заботиться о переданном ему имуществе подопечного как о своем собственном, не допускать уменьшения стоимости имущества подопечного и способствовать извлечению из него доходов. Исполнение опекуном указанных обязанностей осуществляется за счет имущества подопечного. При необходимости, если этого требуют интересы подопечного, опекун незамедлительно обязан предъявить в суд иск об истребовании имущества подопечного из чужого незаконного владения или принять иные меры по защите имущественных прав подопечного.

Статья 20 Закона № 48-ФЗ. Недвижимое имущество, принадлежащее подопечному, не подлежит отчуждению, за исключением:

1) принудительного обращения взыскания по основаниям и в порядке, которые установлены федеральным законом, в том числе при обращении взыскания на предмет залога;

2) отчуждения по договору ренты, если такой договор совершается к выгоде подопечного;

3) отчуждения по договору мены, если такой договор совершается к выгоде подопечного;

4) отчуждения жилого помещения, принадлежащего подопечному, при перемене места жительства подопечного;

5) отчуждения недвижимого имущества в исключительных случаях (необходимость оплаты дорогостоящего лечения и другое), если этого требуют интересы подопечного.

Для заключения сделок, направленных на отчуждение недвижимого имущества, принадлежащего подопечному, требуется предварительное разрешение органа опеки и попечительства.

Статья 21 Закона № 48-ФЗ. Опекун без предварительного разрешения органа опеки и попечительства не вправе совершать сделки по сдаче имущества подопечного внаем, в аренду, в безвозмездное пользование или в залог, по отчуждению имущества подопечного (в том числе по обмену или дарению), сделки, влекущие за собой отказ от принадлежащих подопечному прав, раздел его имущества или выдел из него долей, и на совершение любых других сделок, влекущих за собой уменьшение стоимости имущества подопечного. Предварительное разрешение органа опеки и попечительства требуется также во всех иных случаях, если действия опекуна могут повлечь за собой уменьшение стоимости имущества подопечного, в том числе при:

1) отказе от иска, поданного в интересах подопечного;

2) заключении в судебном разбирательстве мирового соглашения от имени подопечного;

3) заключении мирового соглашения с должником по исполнительному производству, в котором подопечный является взыскателем.

Предварительное разрешение органа опеки и попечительства требуется в случаях выдачи доверенности от имени подопечного.

Предварительное разрешение органа опеки и попечительства или отказ в выдаче такого разрешения должны быть предоставлены опекуну в письменной форме не позднее чем через пятнадцать дней с даты подачи заявления о предоставлении такого разрешения. Отказ органа опеки и попечительства в выдаче такого разрешения должен быть мотивирован. Предварительное разрешение, выданное органом опеки и попечительства, или отказ в выдаче такого разрешения могут быть оспорены в судебном порядке опекуном или попечителем, иными заинтересованными лицами, а также прокурором.

При обнаружении факта заключения договора от имени подопечного без предварительного разрешения органа опеки и попечительства последний обязан незамедлительно обратиться от имени подопечного в суд с требованием о расторжении такого договора в соответствии с гражданским [законодательством](consultantplus://offline/ref=593F19D9D46657324723E6AA24751067E843B550BE5DCBF46CFC38C564C21B6A55DE6A8340947E7A3E92B18C64A506DC987E32289304FFAATAFDH), за исключением случая, если такой договор заключен к выгоде подопечного. При расторжении такого договора имущество, принадлежавшее подопечному, подлежит возврату, а убытки, причиненные сторонам договора, подлежат возмещению опекуном в размере и в порядке, которые установлены гражданским [законодательством](consultantplus://offline/ref=593F19D9D46657324723E6AA24751067E843B550BE5DCBF46CFC38C564C21B6A55DE6A8340967F713A92B18C64A506DC987E32289304FFAATAFDH).

Предварительное разрешение органа опеки и попечительства необходимо при отчуждении жилого помещения, в котором проживают находящиеся под опекой члены семьи собственника данного жилого помещения, если при этом затрагиваются права и охраняемые законом интересы указанных лиц (пункт 4 статьи 292 ГК РФ).

Статья 25 Закона № 48-ФЗ. Опекун ежегодно не позднее 1 февраля текущего года представляет в орган опеки и попечительства отчет в письменной форме за предыдущий год о хранении, об использовании имущества подопечного и об управлении имуществом подопечного.

Отчет опекуна должен содержать сведения о состоянии имущества и месте его хранения, приобретении имущества взамен отчужденного, доходах, полученных от управления имуществом подопечного, и расходах, произведенных за счет имущества подопечного, включая сведения о расходовании сумм, зачисляемых на отдельный номинальный счет, открываемый опекуном в соответствии с [п.1 статьи 37](consultantplus://offline/ref=8DB6362BFEA32E469D59A5666944534AB70C1E29616A079019F36EB40DD2FAC1D927734E32F6C1603519E2FE6CD9404138377F1ED036n0MDH) ГК РФ. К отчету опекуна прилагаются документы (копии товарных чеков, квитанции об уплате налогов, страховых сумм и другие платежные документы), подтверждающие указанные сведения, за исключением сведений о произведенных за счет средств подопечного расходах на питание, предметы первой необходимости и прочие мелкие бытовые нужды. Опекун, который является родителем недееспособного гражданина, являющегося инвалидом с детства, совместно проживающим с таким гражданином и воспитывавшим его с рождения и до достижения им возраста восемнадцати лет, или усыновителем такого гражданина, совместно проживающим с ним и воспитывавшим его с момента усыновления и до достижения им возраста восемнадцати лет, вправе не включать в отчет сведения о расходовании этим опекуном сумм, зачисляемых на отдельный номинальный счет, открытый опекуном.

Статья 30 Закона № 48-ФЗ. Лицо, выполнявшее обязанности опекуна, не позднее трех дней с момента, когда ему стало известно о прекращении опеки, обязано представить в орган опеки и попечительства отчет о хранении, использовании и управлении имуществом подопечного.

**Ответственность опекуна**

Статья 26 Закона № 48-ФЗ. Опекуны несут ответственность по сделкам, совершенным от имени подопечных, в [порядке](consultantplus://offline/ref=0602D18EFC1C0EC9A9D5F9BCA2B26DE410C488C60E57B406F8506AD75ECC1BD5A89F3C4437CC64B24CAD21173A781AC56D087336FBC3572CxARCH), установленном гражданским законодательством.

Опекуны отвечают за вред, причиненный по их вине личности или имуществу подопечного, в соответствии с предусмотренными гражданским [законодательством](consultantplus://offline/ref=0602D18EFC1C0EC9A9D5F9BCA2B26DE410C581C60551B406F8506AD75ECC1BD5A89F3C4437CE63B440AD21173A781AC56D087336FBC3572CxARCH) правилами об ответственности за причинение вреда.

При обнаружении ненадлежащего исполнения опекуном обязанностей по охране имущества подопечного и управлению имуществом подопечного (порча, ненадлежащее хранение имущества, расходование имущества не по назначению, совершение действий, повлекших за собой уменьшение стоимости имущества подопечного, и другое) орган опеки и попечительства обязан составить об этом акт и предъявить требование к опекуну или попечителю о возмещении убытков, причиненных подопечному.

Опекуны и попечители несут уголовную ответственность, административную ответственность за свои действия или бездействие в порядке, установленном соответственно законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации.

Статья 1076 ГК РФ. вред, причиненный гражданином, признанным недееспособным, возмещают его опекун или организация, обязанная осуществлять за ним надзор, если они не докажут, что вред возник не по их вине. Обязанность опекуна или организации, обязанной осуществлять надзор по возмещению вреда, причиненного гражданином, признанным недееспособным, не прекращается в случае последующего признания его дееспособным. Если опекун умер либо не имеет достаточных средств для возмещения вреда, причиненного жизни или здоровью потерпевшего, а сам причинитель вреда обладает такими средствами, суд с учетом имущественного положения потерпевшего и причинителя вреда, а также других обстоятельств вправе принять решение о возмещении вреда полностью или частично за счет самого причинителя вреда.